



ירושלים, י' כסלו, תשפ"ג
4 דצמבר, 2022

בפרוטוקול זה להלן מתוארת כוונת התקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח. ככל שיש ספק אחר המסוגל ומעוניין לספק את השירותים, עליו לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת: michrazim@mse.gov.il והפנייה תועבר לבחינת ועדת המכרזים.
פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 23.11.2022
פרוטוקול מס' 117/22

נוכחים: מר מאיר בינג, המנהל הכללי, יו"ר
מר אמיר גטהון, סגן חשב המשרד, חבר
מר משה הומינר, מנהל אגף תקציבים, חבר
מר יגאל פחימה, מנהל אגף רכש, חבר
עו"ד אורית בקר, סגנית היועץ המשפטי, חבר
גבי סיון כהן עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים
גבי עדי ארמוני, לשכת מנכ"ל, משקיפה
מר עדי שמאי, מנהל תחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב, משקיף
גבי עדי טור פז, לשכת מנכ"ל, משקיפה

**הנדון: מיזם משותף עם ארגון מעברים לקשת הטרונסית (ע"ר) למתן מענים לאוכלוסיית
הטרנסגינדרים**

מצ"ב בקשתו של עדי שמאי מנהל תחום קידום אוכלוסיית הלהט"ב. נושא הבקשה מוצג בפני הוועדה ע"י גבי עדי ארמוני – לשכת מנכ"ל ומר שמאי.

רקע

ביום 10.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי, השרה לשוויון חברתי ושר הבריאות לפעול לקידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי עוד קודם לכן המשרד החל בהפעלת מספר תוכניות לקידום להט"ב במסגרת שטחי הפעולה שלו ובכלל זה: תוכנית ארצית לפיתוח וביצוע תוכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.

המשרד הזמין מחקר בנושא "חסמים וקשיים של להט"ביות בישראל בדרך לשוויון וצעדים מוצעים לטיפול". במסגרת המחקר, עלו נתונים המצביעים על כך שטרנסגינדרים סובלים מאפליה והדרה כפולה - הן בקרב האוכלוסייה הכללית והן בקרב קבוצות בקהילה הגאה. בהמשך לכך, נוצר קשר בין המשרד לעמותה שמעוניינת לייצר מיזם משותף עם המשרד בתחום במטרה לצמצם פערים וחסמים הנובעים מאפליה בשל שונות מגדרית דרך קידום מענים לצרכים שעלו בקרב האוכלוסייה אשר נימנת על הקשת הטרונסית. גבי ארמוני ומר שמאי מציגים לוועדה נתונים ממחקרים שונים מהם עלו מספר קשיים ייחודיים מהם סובלת האוכלוסייה הטרונסית כגון אפליה והטרדה במקומות ציבוריים- אנשים טרונסגינדרים רבים מרגישים לא בטוחים במקומות ציבוריים ובפרט ככל שהמראה שלהם נתפס כחריג מבחינה מגדרית.



מחקרים שונים גילו שיעורים גבוהים של הטרדות במקומות ציבוריים. סקר של NTDS¹ - National transgender discrimination survey. חשף כי 53% מהמשיבים דיווחו על הטרדה במקום ציבורי **מצוקה נפשית ואובדנות**- אנשים טרנסג'נדרים מדווחים על מצוקה נפשית וניסיונות אובדניים בשיעורים הגבוהים בהרבה מאשר באוכלוסייה הכללית. סקר של NTDS מצא כי 41% מהמשיבים דיווחו על ביצוע ניסיון אובדניות ואילו 64% דיווחו על מחשבות אובדניות כאשר נמצא קשר חיובי בין מצוקה נפשית להיחשפות לחוויות טרנספוביות במרחבים ציבוריים ולהפנמה של תפיסות טרנספוביות. **עוני ואפליה בתעסוקה**- סקר של NTDS מצא כי ביחס לאנשים טרנסג'נדרים נמצא שיעור אבטלה כפול מאשר באוכלוסייה הכללית ושיעור הטרדות גבוהה במיוחד. 90% מהמשיבים דיווחו כי עברו הטרדה או יחס לא מכבד במקום העבודה. **בידוד חברתי ומשפחתי**- עבור אנשים טרנסג'נדרים רבים, תהליך השינוי המגדרי מלווה באיבוד תמיכה משפחתית וצמצום המעגלים החברתיים. כמחצית מהמשיבים במחקר שנערך בוורגינייה, ארה"ב, דיווחו על משבר משפחתי בעקבות השינוי המגדרי. כ-37% מודרים מהגעה לאירועים משפחתיים וישנם בני משפחה אשר נמנעים מקשר עמם בשל השינוי. מחקר ישראלי מצא קשר בין מחסור בתמיכה משפחתית לבין מצוקה נפשית בקרב טרנסג'נדרים. **זנות בקרב נשים טרנסג'נדריות**- תופעת הזנות שכוחה בקרב האוכלוסייה הטרנסג'נדרית, בעיקר אצל נשים טרנסג'נדריות, אשר עבורן זנות לפעמים נדמית כאופציה היחידה הפתוחה לפרנסה (עיסוק בזנות חושף את הנשים לאלימות, נזקים בריאותיים ולפגיעה נפשית).

הבקשה

לאור האמור יחידת הלהט"ב במשרד מבקשת לקדם מיזם משותף עם ארגון מעברים לקשת הטרנסית (ע"ר) במסגרתו יועמדו מסגרות חברתיות מכילות, יונגש מידע וידע רלוונטי לאוכלוסיית הטרנסג'נדרים באופן שעשוי ליתן מענים לחלק מהתופעות שתוארו מעלה ובכלל זה – הגדלת שיעור השתתפותם בתעסוקה, צמצום חוויות האלימות, יצירת מעגלי תמיכה בבדידות הרגשית הנחווית בקרב אוכלוסיית היעד וכן יצירת מעגלים חברתיים סביב נושאים רלוונטיים.

גב' ארמוני מדגישה את החשיבות בפיתוח מערך תמיכה חברתי כולל, וזאת נוכח כך שאוכלוסיית היעד פעמים רבות נעדרת קהילה תומכת וחווה כאמור קושי מובנה בנגישות לסיוע. בנוסף יש לייצר כלים עבור מעסיקים, נותני שירות עובדי מדינה ועוד להתייחסות רגישה ומתאמת כלפי האוכלוסייה הטרנסג'נדרית. לשאלת הוועדה אודות ניסיון העמותה מציגים גב' ארמוני ומר שמאי כי ארגון מעברים לקשת הטרנסית היא עמותה רשומה בישראל, בתקציב שנתי של כ- 1,800,000 שקלים. העמותה פועלת לקדם מודעות וידע וכיום היא מרכז הידע הטרנסגי הגדול בישראל, הפועל להעצמת הקשת הטרנסית באמצעות ידע ומשאבים. הארגון מנגיש מידע קריטי לאנשים על הקשת הטרנסית, בני משפחתם, ואנשי מקצוע המלווים אותם. כמו כן עשייתם מנגישה ידע אודות האנשים על קשת הטרנסית לאנשי טיפול, חינוך, בריאות, וקובעי מדיניות. במסגרת פעילות העמותה מתקיימות יוזמות שונות כגון מרכז סיוע ומיצוי זכויות, עבודה על מדיניות ותקשורת, כנסים שנתיים לאוכלוסייה הטרנסית ותומכים לקהילה. יוזמות אלו צפויות להמשיך מבלי קשר למיזם המבוקש כעת.

כעת, מבוקש כי הוועדה תבחן התקשרות במיזם משותף עם העמותה ולו שתי מטרות עיקריות:

1. קידום תעסוקה לטרנסג'נדרים, הסברות והדרכות לאנשי מקצוע ונותני שירותים להנגשת שירותים ומיצוי זכויות באמצעות:

א. הקמת מערך ליווי מוסדות תעסוקתיים וארגוניים ליצירת סביבת עבודה מכילה לטרנסג'נדרים, שיכלול הענקת מידע לארגונים המעוניין לקדם גיוון מוכוון לטרנסים וכן מתן מעטפת של יעוץ ארגוני התערבותי בארגונים שימצאו מתאימים לביצוע הליך של ליווי מעמיק.

¹ NationalTransgenderDiscriminationSurvey



ב. הפקה והפצה של חומרי מידע פיזיים אודות האוכלוסייה הטרנסגנדרית לקידום הסובלנות וההכלה כלפי אנשים מגווני מגדר.

2. מתן מענים לצמצום פערים חברתיים האמורים והעצמה של אנשים טרנסגנדרים באמצעות :

- א. סדנאות וקבוצות לפיתוח כישורי חיים, תעסוקה והעשרות.
- ב. מענים ותמיכה קהילתיים וחברתיים להפגת בדידות ויצירת עורף קהילתי לאנשים מגווני מגדר ללא תמיכה משפחתית ומוחלשים.

לשאלת הוועדה ביחס לתוכניות המנהיגות, המנטורינג וההכוונה המפורטות בתקציב מפרטת גבי ארמוני ביחס לייחודיות של כל מסלול ומבהירה כי לא תהיה חפיפה בין המשתתפים בפעילויות.

לבקשה צורף תקציב מוצע לפרוייקט **בנספח א'** בהיקף של עד 2,688,852 ₪ לשנתיים כאשר בשנה הראשונה תקציב המיזם יעמוד על סך של עד 1,433,158 ₪ ואילו בשנה השנייה יעמוד תקציב המיזם על עד 1,255,694 ₪ הסכומים הינם בהשתתפות שני הצדדים. נציגת הייעוץ המשפטי מבהירה כי כלל הקריטריונים והמאפיינים לפעילות המיזם לרבות המוסדות להם יועמדו שירותי ליווי, אופן בחירת המשתתפים למיזם וכן הפריסה השנתית הסופית יהיו כפופים לאישור של היועץ המשפטי של המשרד מראש.

מר שמאי מציין כי זאת השנה השנייה שהיחידה למען הלהט"ב קיימת ולפי המחקרים והצרכים בשטח ניכר כי האוכלוסייה הטרנסגנדרית חווה אתגרים ומצוקות בעצימות גבוהה יותר והיא נקבעה כאוכלוסייה למיקוד לצד להט"ב בחברה שמרנית ולהט"ב ותיקים. אנשים מגווני מגדר חוששים לצרוך שירותים ולרוב "נופלים בין הכיסאות" בשאר התכניות של המשרד. בעזרת המיזם המשותף עם העמותה יצליח המשרד להגיע לאוכלוסייה גדולה יותר בפריסה גאוגרפית ארצית דבר אשר לא מתאפשר כיום ללא התערבות ייעודית.

לשאלת הוועדה כיצד הפעילות המבוקשת כעת עולה בקנה אחד עם פעילויות נוספות שמקיים המשרד משיבה היחידה המקצועית כי חלק נרחב מהפעילות כגון מערך ליווי מוסדות תעסוקתיים וארגונים ליצירת סביבת עבודה מכילה לטרנס, הפקת חומרי הדרכה מוקלטים אודות הקהילה הטרנסגנדרית, הפקת חומרי הדרכה פיזיים אודות אוכלוסיית הטרנסגנדרים ולקידום האוכלוסייה הטרנסגנדרית הינם ייחודיים רק לפרוייקט זה ויופעלו בפריסה ארצית רחבה. כמו כן, השירותים ינתנו עבור פונים שלא מקבלים מענה במיזם אחר. חשוב לציין כי מיזם זה הינו היחיד אשר פונה בצורה בלעדית לאוכלוסייה הטרנסגנדרית הבינארית. היחידה המקצועית מצהירה כי במתווה הפעילות במסגרת המיזם תיעשה בדיקה ובקרה לוודא שאין כפל שירותים לטרנס ביחס לכל שנת פעילות. ככל שישנן רשויות מקומיות, הפועלות במסגרת מיזם להט"ב ברשויות המקומיות, ומצהירות כי ניתנים שירותים ייעודיים עבור האוכלוסייה הטרנסגנדרית תתבצע בקרה ומעקב לוודא שאין כפל שירותים ונהנים. בנוסף, לא תתבצע פעילות בעיר ירושלים לגביה קיים פרויקט נוסף הנותן מענים פרטניים לצרכי האוכלוסייה הטרנסגנדרית בעיר.

לשאלת הוועדה ביחס לניסיון הארגון בהפעלה ארצית של פרויקטים שונים ויכולותיהם הלוגיסטיות משיבה היחידה המקצועית כי הנושא נבחן גם מול הארגון וכי הארגון יודע להפעיל פרויקטים מסוג זה. הארגון עובד מול משרד הרווחה כבר שש שנים על פרויקט של קו קשב במהלך הפרוייקט הארגון עובד עם אנשים מכל הארץ צפון עד דרום על ידי כלים דיגיטליים (שלפי ניתוח שהעמותה עשתה בתקופה זאת זו הדרך המשמעותית של הפונים לפנות לעמותה) או על ידי מפגשים פרונטליים. העמותה היום נותנת מענה לכל פונה הנמנה עם האוכלוסייה ויש לה נכונות לעבודה בפריסה רחבה לפי דרישות המשרד.

הוועדה ממבקשת להבין האם מדובר בפעילויות חדשות. מנהל היחידה מבהיר כי מדובר בפעילויות חדשות שלא התבצעו על ידי העמותה.



סגן החשב מבקש לקבל התייחסות לגבי המיקומים בהם יתקיימו הקבוצות החברתיות. היחידה המקצועית משיבה שפתיחת קבוצה נעשית לאור ביקוש במקום מסוים ולא נכון לקבוע עתה היכן יפתחו הקבוצות הללו, יחד עם זאת היחידה מבהירה כי מיקום הקבוצות יקבע על ידי היחידה המקצועית במשרד ובשיתוף העמותה במסגרת ועדת ההיגוי כמפורט מטה, תוך התחשבות כמובן בפעילות הקיימת של המשרד כאמור לעיל, ברצון לייצר פריסה ארצית רחבה ומתוך נכונות לקבוע אזורים פעילות הניגשים לציבור רחב ככל האפשר.

בנוגע למידת המעורבות של המשרד מר שמאי מסביר כי המיזם המשותף יפוקח על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי השותפים: עמותת מעברים והיחידה לקידום אוכלוסיות הלהט"ב. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לחודשיים ובמסגרתה יינתן דו"ח פעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף. כמו כן, ועדת ההיגוי תדון בצרכים שיעלו בקרב מקבלי השירות במיזם, בין אם בתחומי פעילותה של הרשות ובין אם בתחומי פעילותו של הארגון, ותחליט על פעילויות ושירותים נוספים שיפותחו לאורך קיומו של המיזם. יידונו מדי חודשיים בנתונים כמותיים ואיכותניים בקשר עם ההתקדמות במיזם כמו: מידע עדכני בדבר התקדמות חודשית בתהליך הקמת המיזם ותפעולו, וכלל השירותים הניתנים במסגרת המיזם בכל חודש; מר שמאי מציין כי היחידה המקצועית יכולה לדרוש לקיים את ועדת ההיגוי בתדירות גבוהה יותר מתוך שיקולים מקצועיים להתנעה ובקרה מיטביים.

ראש אגף תקציבים מוסר כי מקור המימון יהא העברה תקציבית שהיא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי לפי החלטת ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021 לפיה יועמד תקציב למשרד לשוויון חברתי לטיפול באוכלוסיות הלהט"ב. נציגת היועץ המשפטי מציינת כי בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801, כאשר המדובר בגוף נהנה אחד נדרשת חוות דעת משפטית. לאור הדברים שהוצגו לעיל לרבות ייחודיותה של העמותה בטיפול באוכלוסיית היעד ונכונות העמותה להעמיד מחצית ממימון המיזם, כך שהדברים עומדים בפטור לפי תקנה 303 – אין מניעה משפטית. בהתאם להנחיות, במסגרת ההסכם יהא על הארגון להתחייב כי קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, כלפי גורם פוליטי כלשהו.

הוועדה בוחנת האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה: מחוייבות לביצוע הפעילות: היחידה המקצועית מציינת את החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, על קידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. היוזמה לביצוע הפעילות – לאחרונה הוקמה היחידה לקידום אוכלוסיות הלהט"ב במסגרתה נעשים פרויקטים רבים לסיוע וקידום להט"בים ובתוך כך המשרד פועל לקידום אוכלוסיות מיעוט בתוך אוכלוסיות הלהט"ב. המשרד יזם מחקר בנושא "חסמים וקשיים של להט"ביות בישראל בדרך לשוויון וצעדים מוצעים לטיפול" מתוך המחקר ומתוך תהליך איתור צרכים שביצעה היחידה המקצועית במשרד עלה בבירור כי יש לקדם את האוכלוסייה הטרנסגנדרית ולפתח תכניות התערבות ייעודיות לאוכלוסייה זו. הקונטקסט החברתי במדינת ישראל, האתגרים האישיים המלווים בשנים של דיספוריה מגדרית, ההפליה והחוויה העמוקה של עוינות חברתית ואף עוינות משפחתית מביאים אוכלוסייה זו לפערים מובהקים בשלל תחומי החיים ומרחיקים את האוכלוסייה האמורה משוויון הזדמנויות ויכולת להתפתח בביטחון, מוגנות ושייכות רק בשל השונות המגדרית המגוונת.

מידת המעורבות של המשרד – התוכנית הינה תוצר של עבודה משותפת ביחס לצרכים והיעדים שהגדירה היחידה המקצועית בין היתר על פי המחקר שהזמין המשרד ובנוסף היחידה המקצועית תהיה מעורבת בהליכי הפרוייקט במסגרת וועדות ההיגוי באופן שוטף לאורך הפעלת השירותים. שיקולים נוספים - היוצרים בתוכנית תהיינה בבעלות שני הצדדים. אמלא הפרוייקט דנן, השירותים הנכללים בו לא היו מבוצעים.

הוועדה קובעת לאור האמור כי המדובר בהתקשרות רכש לביצוע מיזם משותף.



הוועדה מבקשת לקבל פירוט אודות המקורות התקציביים העצמאיים של העמותה – גב' ארמוני מבהירה כי לאחר בדיקה למול העמותה המקורות התקציביים של העמותה הם תרומות מקרנות שונות בארץ ובעולם שירשמו בדו"חות הכספיים של העמותה. מצ"ב הצהרת העמותה.

הוועדה מנחה כי ביחס לדברי הפרסום המבוקשים יש לפעול בהתאם להנחיות החשב הכללי בעניין פרסומים וחסויות וכן מנחה את היחידה המקצועית לבחון מול לשכת הפרסום את ביצוע הרכיבים הרלוונטיים לתחומי פעילותה ביחס לתקציב שהוצג ובמידת הצורך לגרוע אותם מתקציב המיזם או לשייכם לפעילות המשרד, כפי שינחה חשב המשרד.

סגן החשב מבקש להבין האם קיים תקציב. המנהל הכללי משיב כי בימים אלה מועברת פנייה לוועדת הכספים. סגן החשב מנחה שאין להעביר הסכם כלשהו לחתימה כל עוד אין מקור תקציבי ודאי. המנהל הכללי מציין כי המשרד יפעל לקבלת הכספים ועד אז יעמיד מקור תקציבי חלופי.

הוחלט:

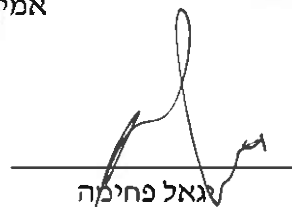
1. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לאשר התקשרות במסגרת מיזם משותף עם ארגון מעברים לקשת הטרונסית (ע"ר) על פי כלל העקרונות המפורטים לעיל בסך של עד 2,688,852 ₪ לשנתיים (השתתפות שני הצדדים) כולל מיסים ככל שיהיו, כאשר בשנה הראשונה יעמוד תקציב המיזם על 1,433,158 ₪ (חלקו של המשרד: 716,579 ₪) ואילו בשנה השנייה יעמוד תקציב המיזם על 1,255,694 ₪ (חלקו של המשרד: 627,846 ₪). סך הכל חלקו של המשרד לשנתיים לא יעלה על 1,344,425. תקופת ההתקשרות תהא שנתיים עם אופציות להארכה ההתקשרות מפעם לפעם ועד ל- 12 חודשים נוספים במצטבר. הכל בכפוף לכך שהארגון יעמיד ממקורותיו העצמאיים סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע המיזם, שההתקשרויות שיבוצעו במסגרת הפרויקט יהיו כפופות לדיני המכרזים ולאחר שפורסמה הודעה באתר האינטרנט של מנהל הרכש לפי תקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתנאים הנזכרים בה.
2. במסגרת ההסכם הארגון יתחייב כי קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, כלפי גורם פוליטי כלשהו.
3. ההתקשרות כפופה לקיום תקציב. העברת הסכם לעמותה באישור סגן החשב.
4. באחריות היחידה המקצועית לקיים דיון בוועדת המכרזים לקראת תום השנה הראשונה על סטטוס הפרויקט.
5. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.


אווית בקר


אמיר גטהון


אמיר בין


הומינר משה


גנאל פחימה


עדי שמאי